

Appel à candidature ouvert à des étudiants-chercheurs (niveaux Master II, Doctorat, Post-doctorat)

Gouvernance locale et gestion des ressources en eau au Sud du Vietnam - Etude des relations entre les acteurs locaux impliqués dans le projet Phước Hòa

École française d'Extrême-Orient – Agence Française de Développement

Aperçu du « Projet d'utilisation des ressources en eau de Phước Hòa »

En 2003, le ministère vietnamien de l'Agriculture et du développement rural (MARD), l'Agence française de Développement (AFD) et la Banque asiatique de développement (BAsD) se sont engagés à financer le projet Phước Hòa. Il s'agit d'un ambitieux programme de gestion des ressources en eau (agricoles, domestiques et industrielles) qui combine investissements, accompagnement technique et institutionnel, et renforcement des capacités des acteurs pour améliorer les modes de gouvernance de l'eau. L'enjeu central est de promouvoir une gestion optimale de la ressource dans le bassin Đồng Nai – Sài Gòn (Sud du Vietnam) afin de garantir une distribution d'eau suffisante dans de nouvelles zones irriguées créées. Il s'agit donc de satisfaire des besoins domestiques et industriels en constante augmentation en préservant les écosystèmes, en prévenant les risques de crues et d'inondations, en luttant enfin contre la salinisation des sols et l'intrusion des eaux saumâtres.

Il est important de souligner que ce projet n'est pas une création *ex-nihilo* puisqu'il s'intègre dans un vaste système hydraulique articulé autour du grand réservoir de Dầu Tiếng. Construit au début des années 1980, celui-ci a été initialement conçu pour irriguer 5 provinces mitoyennes et alimenter en eau Hồ Chí Minh-Ville, la mégapole du Sud. Ce système est géré par une entreprise d'État, *Dầu Tiếng Irrigation Management Company*, qui dessert en eau les compagnies hydrauliques provinciales lesquelles alimentent, à leur tour, les compagnies hydrauliques des districts qui leurs sont affiliées. Bien que dotées d'un statut public, les compagnies hydrauliques des différents niveaux politico-administratifs sont fortement incitées par les pouvoirs publics à adopter un modèle entrepreneurial, comparable à celui d'une société privée, qui permette au minimum d'atteindre l'équilibre financier et au mieux de dégager des bénéfices assurant l'entretien des parties du réseau qu'elles exploitent et de sa masse salariale.

S'agissant du projet Phước Hòa proprement dit, la construction des infrastructures hydrauliques lourdes a occupé une place prépondérante durant la première phase de sa mise en œuvre (2006-2011). Concrètement, le barrage de Phước Hòa ainsi que le canal de transfert entre cette nouvelle retenue et le réservoir de Dầu Tiếng, sont opérationnels depuis décembre 2011 (cf. carte n°1). Les deux canaux principaux de Tân Biên et Đức Hòa, acheminant l'eau d'irrigation jusqu'aux périmètres associés, respectivement dans les provinces de Tây Ninh (6 408 hectares) et de Long An (10 180 hectares), sont également en service. Les périmètres irrigués (réseaux primaires, secondaires et tertiaires) sont en cours d'achèvement et devraient être inaugurés à l'automne 2015. Après la réception officielle des travaux, l'ensemble des ouvrages sera confié à la *Dầu Tiếng Irrigation Management Company* qui deviendra ainsi *de facto* le centre de coordination et de gestion de l'ensemble du réseau hydraulique interprovincial du bassin Đồng Nai – Sài Gòn.

En plus des études d'impacts socio-économiques et environnementaux générés par la construction de ces infrastructures de grande ampleur, l'AFD a alloué des fonds spécifiques qui ont permis de mettre en place un programme OSDP (*On-farm Social Development Programs*) pour, d'une part, indemniser et reloger les foyers affectés par le projet et, d'autre part, créer et accompagner les Groupes d'Usagers de l'Eau (GUE) qui seront chargés de la gestion de l'eau d'irrigation à l'échelle locale. Selon le document cadre initial du projet, chaque GUE doit comprendre 80 à 100 foyers dont les terres irriguées forment en une même unité ternaire. Une Unité Tertiaire correspond à une portion du terroir irrigué délimité selon des critères topographiques (écoulement gravitaire de l'eau de toutes les parcelles), hydrologiques (accès à l'eau à partir d'un même canal tertiaire, dans certains cas secondaire) et de superficie (80 à 100 ha).

La seconde phase de ce programme OSDP a démarré au début de cette année 2015 (*OSDP phase II*). Elle a un triple objectif : i) évaluer les capacités techniques et financières des agriculteurs qui sont responsables de la construction des réseaux quaternaires ; ii) appuyer et formaliser la création effective des GUE afin de créer les conditions d'une gestion de l'eau efficiente et durable ; iii) accompagner les producteurs dans le processus de transformation des pratiques agricoles visant le développement d'une agriculture à haute valeur ajoutée.

C'est dans le cadre de cette seconde phase, celle de la mise en eau et de la gestion effective des réseaux d'irrigation, que s'inscrit le projet de recherche et de formation défini par l'EFEO et l'AFD.

Gouvernance des ressources en eau dans le bassin Đồng Nai – Sài Gòn

L'AFD souhaite mener une réflexion à caractère social sur les déterminants d'une bonne gouvernance et de l'établissement de relations inter-acteurs optimales qui assureraient une meilleure gestion des ressources en eau. L'Ecole française d'Extrême-Orient (EFEO) a été identifiée pour conduire cette étude.

Cette étude se doit d'apporter des éléments de compréhension les plus exhaustifs possibles, à vocation opérationnelle, sur les enjeux liés à la gouvernance locale de la ressource dans un contexte de conflits latents entre groupes d'usagers de l'eau (GUE), ainsi qu'entre ces GUE et les autorités locales. Ces conflits sont notamment liés aux choix des investissements vers lesquels ne convergent pas toujours les attentes des différents groupes d'acteurs. Ainsi, il apparaît que les usagers de l'eau se trouvent trop souvent marginalisés dans les processus de décision liés aux investissements et ont, par conséquent, une attitude parfois hostile et méfiante vis-à-vis des autorités locales.

L'objectif de cette étude est donc d'apporter de nouveaux éléments qui permettent aux autorités locales et aux bailleurs de fonds de mieux adapter leurs interventions au contexte local et de faire tendre la gouvernance locale vers des mécanismes de développement plus durables et plus inclusifs.

Activités et axes de recherche

Le projet de recherche « Gouvernance locale et gestion des ressources en eau au Sud du Vietnam - Etude des relations entre les acteurs locaux impliqués dans le projet Phước Hòa » s'articule en cinq axes de recherche interdépendants et complémentaires qui parfois se chevauchent partiellement. Comme toute démarche de recherche en sciences sociales, ce dispositif est appelé à évoluer et à être précisé au fur et à mesure de l'avancement de l'étude dans le cadre d'un va-et-vient permanent (principe d'itération) entre les techniques d'enquête, les méthodes, les concepts théoriques et les données empiriques.

i. Gouvernance globale du projet : définition d'un organigramme des acteurs publics et privés

Le croisement des documents de projet, des observations et des entretiens menés sur le terrain montre un foisonnement d'acteurs institutionnels publics et privés intervenant dans les différentes phases du projet (du central au local) qui se double d'une tendance au cloisonnement/fractionnement de leur intervention en fonction de leur nature, de leur domaine d'action (technique, politique, gestionnaire) et de leur niveau d'implication (central, provinces, etc.). Face à ce constat, il s'agira :

- D'établir un organigramme exhaustif des acteurs publics et privés impliqués, d'une part, dans la phase de conception de l'aménagement global et de construction des grandes infrastructures et, d'autre part, dans la phase de fonctionnement et d'exploitation de l'aménagement hydraulique et de la mise en œuvre de l'OSDP.
- Définir les rapports (hiérarchiques, contractuels, etc.) et les interactions (coordination, communication, négociation, prise de décision) qui lient les acteurs entre eux en différenciant clairement les rapports et interactions formels et effectifs. L'objet ici est de comparer le cadre théorique de la gouvernance du projet et le cadre pragmatique de sa mise en œuvre.

ii. Gouvernance locale : les Groupe d'Usagers de l'Eau (GUE)

Le décalage entre le discours des équipes de l'Académie Vietnamienne des Ressources en Eau (VAWR – MARD) qui agissent ici en tant que consultants pour la mise en œuvre du volet social du projet (OSDP I & II), et celui des usagers à propos de la définition des unités tertiaires d'irrigation (TU), des réunions de sensibilisation, des rôles des GUE, etc., souligne la caractère polysémique du concept « d'approche participative » et, en creux, le recours à un modèle d'intervention « top-down » beaucoup plus classique au Vietnam. En effet, les agents de l'État (certains parlent de « participation de type centralisée » -sic-) et les paysans eux-mêmes louent l'efficacité du modèle « top-down » alors que les bailleurs de fonds souhaitent favoriser la participation active des usagers conformément aux principes prônés par les organisations internationales, les ONG et l'État vietnamien. Dans ce contexte, il conviendra de :

- Préciser comment le projet est perçu et vécu par les populations locales : quel est le niveau de compréhension des objectifs du projet par les bénéficiaires, notamment, en termes de modalités d'intervention et d'organisation, de modes de fonctionnement, de résultats attendus et d'échéancier ?
- Suivre et documenter les procédures de création des GUE puis les comparer avec le modèle standard participatif défini par le projet (formation des usagers, élection des responsables des GUE qui doivent être rétribués par les usagers, interactions avec les acteurs institutionnels, etc.).
- Questionner le principe même du modèle de gestion de l'eau fondé sur la création de GUE et de leur utilité supposée : cette forme d'organisation collective locale est-elle comprise par les paysans et l'ont-ils adoptée ? Autrement dit, comment et avec quelle intensité les facteurs externes sont-ils internalisés, sélectionnés et reformulés par les bénéficiaires ?

iii. Changements de l'environnement régional : hévéaculture, industrialisation et rurbanisation

Il s'agira d'évaluer l'adéquation entre les objectifs assignés au projet Phuróc Hòa qui, lors de son élaboration en 2003, donnait la priorité au développement de grands périmètres irrigués rizicoles, et les attentes actuelles des différents acteurs impliqués dans un contexte évolutif extrêmement marqué :

- Sur les deux périmètres irrigués étudiés, retracer chronologiquement l'évolution des composantes socio-économiques, démographiques et spatiales qui ont servi de base à l'élaboration du projet et qui ont *de facto* participé à en déterminer la nature et les modalités d'intervention.
- L'indéniable décalage entre la situation initiale et la situation actuelle peut-il remettre en cause la pertinence des différentes actions mises en œuvre ou planifiées par le projet ?
- Innovation et anticipation : face à l'accroissement de la concurrence sur le foncier, les paysans cherchent-ils des façons de modifier l'affectation d'usage de leur terre ou, au contraire, de maintenir leur vocation agricole en se tournant vers une « agriculture à haute valeur ajoutée » comme le prône le comité de pilotage du projet ?
- Activités agricoles et non-agricoles : quel est l'impact du projet sur l'économie domestique (modification de la répartition du travail au sein du foyer, recours au salariat, évolution des systèmes de culture, stratégies migratoires proches ou lointaines) ?

iv. Évolution de l'environnement naturel : l'expérience des populations locales

- Les activités du projet et le nouvel aménagement hydro-agricole ont-ils modifié l'environnement naturel immédiat ou alentour ? Lors de sa mise en œuvre, le projet a-t-il développé des actions concrètes pour limiter son impact négatif sur l'environnement ?
- Dans un passé récent, comment les paysans se sont-ils adaptés aux modifications de leur environnement naturel et aux évolutions climatiques (accidents climatiques, inondations) ?
- Les paysans perçoivent-ils les changements climatiques contemporains et leurs impacts potentiels sur l'environnement naturel local ? Mettent-ils en œuvre des stratégies pour faire face à ces changements ? Ont-ils connaissance des stratégies mises en œuvre par les pouvoirs publics au niveau local, provincial et/ou national ? Dans quelle mesure sont-ils impliqués dans l'élaboration et la mise en œuvre de ces stratégies ?

v. La gouvernance de l'eau post-projet ou la vision des acteurs :

- Description des modalités de gestion, d'arbitrage et de contrôle de la répartition de l'eau entre les différents usages (agriculture, eau domestique, industrie, lutte contre la salinisation des sols).
- Description des modes de gestion et de distribution de l'eau pour l'agriculture irriguée : du canal principal aux réseaux quaternaires.
- L'organisation en GUE est-elle pertinente, viable et durable localement du point de vue financier (rétribution des responsables, entretien et réparation du réseau tertiaire et quaternaire) et des compétences techniques disponibles localement ?
- Identifier et caractériser les moyens financiers et organisationnels nécessaires à l'entretien du système global et des réseaux d'irrigation primaires et secondaires.
- Rôles et compétences des unités politico-administratives locales : commune et hameau.

Synthèse : Compte-tenu de la pression accrue sur les ressources en eau et de la complexification de l'aménagement hydraulique induite par la diversification des usages, une organisation coordonnée du type « agence de bassin » est-elle envisageable et envisagée ?

Profils des étudiants et étudiants-chercheurs éligibles

Du fait de la diversité des axes de recherche abordés, cet appel à candidature s'adresse à des étudiants et étudiants-chercheurs qui poursuivent un cursus universitaire en sciences sociales considérées au sens large : sociologie, anthropologie, géographie humaine, économie du développement, droit et gouvernance des ressources naturelles.

Idéalement, la personne sélectionnée formera un binôme avec un étudiant ou un étudiant-chercheur vietnamien ce qui implique une bonne maîtrise de l'anglais à défaut de celle du vietnamien.

Période

Dans la mesure où ce projet de recherche dure 3 années sans interruption (début 2015- fin 2017), il n'y a pas à proprement parler de période prédéterminée pour effectuer les séjours de terrain. Toutefois, les périmètres irrigués ne fonctionnent à plein régime que pendant la saison sèche, soit du mois d'octobre au mois du juin. C'est donc durant cette période que l'on peut observer directement sur le terrain les modalités effectives de gestion locale de la ressource et mesurer l'éventuel décalage entre les pratiques empiriques et le cadre théorique de l'intervention promu par l'État et les bailleurs de fonds.

Procédure de candidature

Dossier pour la présélection : un CV et une lettre de motivation

Date limite de dépôt des candidatures : 30 novembre 2015

Envoyé en version PDF à :

Olivier Tessier

École française d'Extrême-Orient - Viêt Nam Đông Bắc Co Pháp

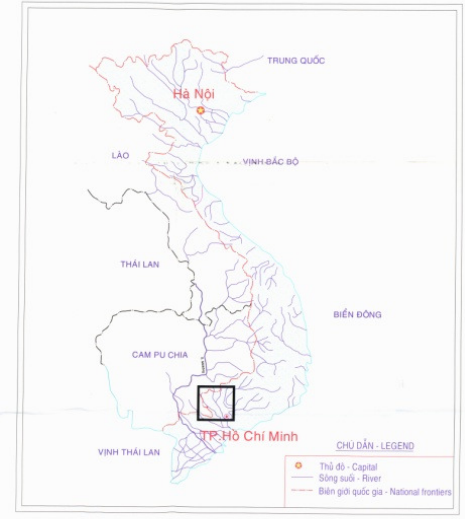
Antenne à Hồ Chí Minh ville

113 Hai Bà Trưng, Q.1, Tp. Hồ Chí Minh

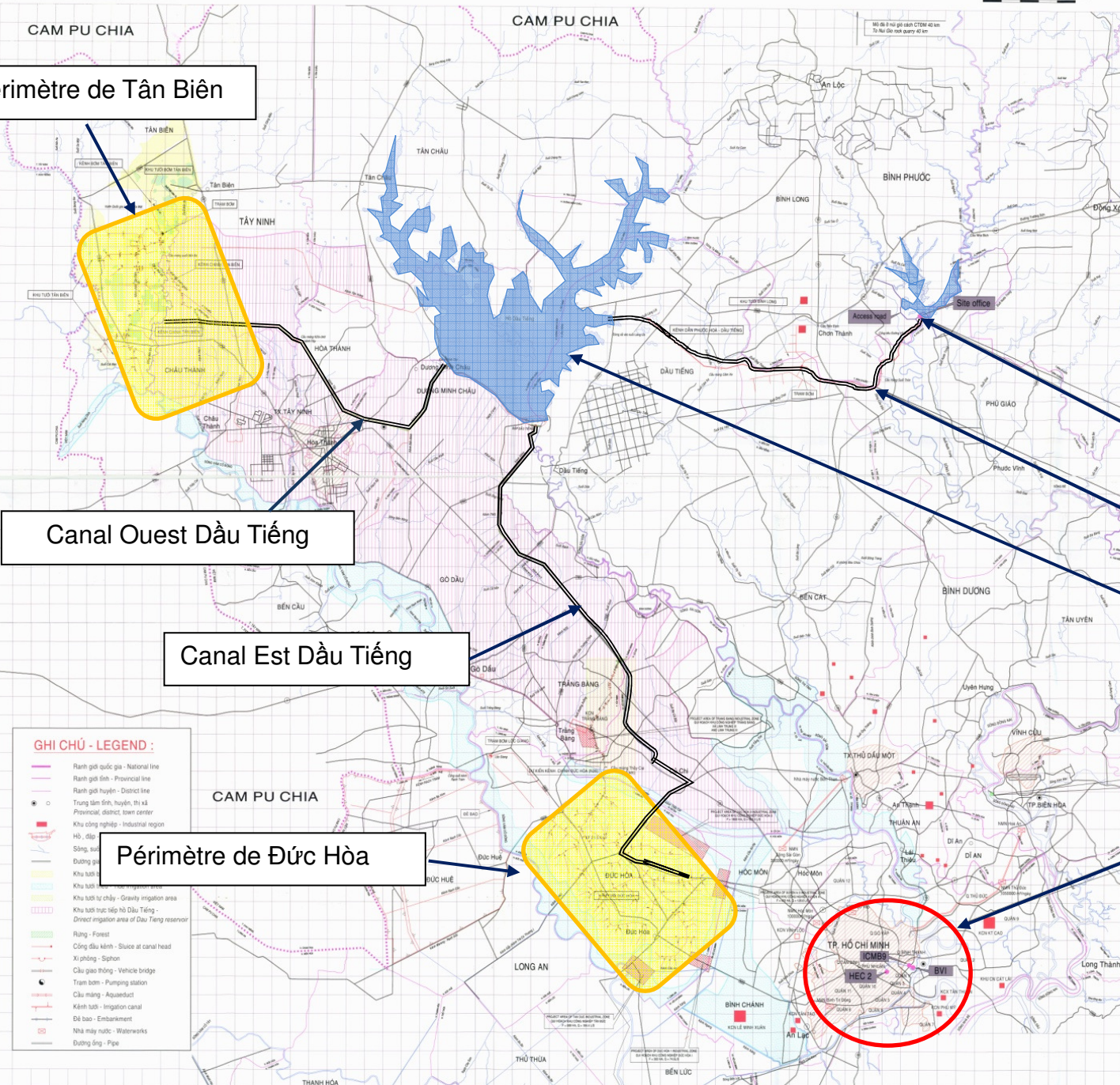
Email : olivier.tessier@efeo.net - otessier2002@yahoo.fr

Le complexe Dầu Tiếng – Phước Hòa (1/100.000)

Carte n°1



Périmètre de Tân Biên



Canal Ouest Dầu Tiếng

Canal Est Dầu Tiếng

Périmètre de Đức Hòa

Barrage Phước Hòa

Canal de transfert

Réservoir de Dầu Tiếng

Hồ Chí Minh ville

- GHI CHÚ - LEGEND :**
- Ranh giới quốc gia - National line
 - Ranh giới tỉnh - Provincial line
 - Ranh giới huyện - District line
 - Trung tâm thị trấn, thị xã - Provincial, district, town center
 - Khu công nghiệp - Industrial region
 - Hồ, đập - Reservoir, dam
 - Đường ga - Railway station
 - Khu lầy - Swampy area
 - Khu tưới tự chảy - Gravity irrigation area
 - Khu tưới trực tiếp hồ Dầu Tiếng - Direct irrigation area of Dầu Tiếng reservoir
 - Rừng - Forest
 - Công đầu kênh - Sluice at canal head
 - Xi phông - Siphon
 - Cầu giao thông - Vehicle bridge
 - Trạm bơm - Pumping station
 - Cầu mương - Aqueduct
 - Kênh tưới - Irrigation canal
 - Đê bao - Embankment
 - Nhà máy nước - Waterworks
 - Đường ống - Pipe

Nguồn cát, đá
Sand and aggregates borrows